Број: ЈН2-03-07-1-269-7/22
Мостар: 17.02.2022. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар, рјешавајући по жалби понуђача Магични камен д.о.о. Сарајево број: 004-01-01/22 од 21.01.2022. године, изјављена на Одлуку о поништењу поступка јавне набавке број: 05-4064-10/21 од 10.01.2022. године, у поступку јавне набавке - Набавка радова на дијелу пословног објекта, уговорног органа Агенција за банкарство Федерације Босне и Херцеговине, на основу члана 93. став (7), 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број 39/14), на сједници Вијећа II одржаној дана 17.02.2022. године, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. Жалба се усваја.
2. Поништава се Одлука о поништењу поступка јавне набавке број: 05-4064-10/21 од 10.01.2022. године и предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.
3. О повратy средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка овај орган донијет ће посебно рјешење.

Образложење

Уговорни орган Агенција за банкарство Федерације Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је конкурентским захтјевом поступак јавне набавку - Набавка радова на дијелу пословног објекта, за који је Обавјештење о набавци број: 3010-7-3-165-3-47/21 објављено на Порталу јавних набавки дана 07.10.2021. године.

На Одлуку о поништењу поступка јавне набавке број: 05-4064-10/21 од 10.01.2022. године у предметном поступку јавне набавке, жалбу је изјавио понуђач Магични камен д.о.о. Сарајево (у даљњем тексту: жалилац), коју је уговорни орган, поступајући у складу са чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједио овом органу, код кога је запримљена дана 31.01.2022. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 10.02.2022. године.

Жалилац у жалби наводи:

„Ставом I - напријед наслovљене одлуке о поништењу поступка јавне набавке радова

бр. 05-4064-10/21 од 10.01.2022 год. којом се поништава поступак јавне набавке на дијелу пословног објекта Агенције за банкарство Федерације БиХ бр. 05-4064/21 обзиром да ниједна од примљених понуда није прихватљива

Ставом II - овом одлуком ставља се ван снаге Одлука о избору најповољнијег понуђача, бр 05-4064-7/21 Од 02.12.2021 године. Којом је уговор додијељен најповољнијем понуђачу Магични камен д.о.о. Сарајево, за понуђену цијену у износу од 18.250,00 КМ без урачунатог пореза на додану вриједност (ПДВ) што са укљученим ПДВ-ом износи 21.352,50 КМ због неиспуњавања услова из члана 45.став (2) тачка д) Закона о јавним набавкама

Надаље у образложењу наведене одлуке на страни 2 и 3 уговрни орган наводи.

Дана 13. 12. 2021. године изабрани понуђач „Магични камен“ д.о.о. Сарајево је доставио Увјерење бр. 02/6/II-16-11-20-11100/21 од 06.12.2021. године издато од Управе за индиректно-неизравно опорезивање БиХ, Регинални центар Сарајево у којем је наведено да понуђач на дан 06 12.2021. године, нема доспјелих, а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, дефинисаних одредбама члана 1. Став (2) Закона о систему индиректног опорезивања (“Службени гласник БиХ” бр. 44/03, 52/04,34/07 И 4/08) И члана 1. Став (3) Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода ("Службени гласник БиХ“, број: 55/04, 34/07 И 49/09

Према достављеном Увјерењу уговорни орган нема потврду да је изабрани понуђач "Магични камен" д.о.о. Сарајево у моменту пердаје понуде испуњавао све услове наведене у Изјави из члана 45. Закона о јавним набавкама, обзиром да је достављено Увјерење издато након предаје понуде те исто не садржи потврду да је понуђач у вријеме понуде имао неизмирене обавезе по основу директних и индиректних пореза у складу са важећим прописима у БиХ

Темељем напријед наведеног уговорни орган је утврдио да изабрани понуђач “Магични камен" д.о.о. Сарајево у моменту предаје понуде није испуњавао све услове наведене у Изјави из члана 45. Закона те се његова понуда одбацује као неприхватљива.

Сходно горе наведеном уговорни орган је примјенио погрешно тумачење члана 45. д) ЗЈН јер је достављено увјерење унифицирано те се као такво издаје за сва правна лица и физичка лица од стране Управе за индиректно-неизравно опорезивање

Надаље уговорни орган је утврдио да изабрани понуђач “Магични камен" д.о.о. Сарајево у моменту предаје понуде није испуњавао све услове наведене у Изјави из члана 45. Закона те се његова понуда одбацује као неприхватљива

Уговорном органу мора бити познато да се обавезе по основу индиректних пореза морају измирити до 10 сваког мјесеца

Уговорном органу мора бити познато да се наведено Увјерење од Управе за индиректно опрезивање издаје за протекли период јер на дан 06.12. 2021 године, нема доспјелих, а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, што доказује да су сви порези измирени по онову индиректних пореза у моменту предаје понуде, те горе наведена тврдња одбацује као неоснована

Жалитељ предлаже да Уред за жалбе примјени члан 52. став ц) Закона о јавним набавкама, јер тврдње уговорног органа нису основане погрешним тумачењем члана 45. ЗЈН."

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:
„По жалби заинтересованог понуђача, друштва Магични камен д.о.о. Сарајево - МАГИЦ СТОНЕ ЛТД Сарајево (у даљем тексту: Подносилац жалбе), број: 004-01-01/22 од 21.01.2022. године, запримљеној дана 24.01.2022. године, изјављеној на Одлуку о поништењу поступка јавне набавке радова на дијелу пословног објекта, конкурентски захтјев за доставу понуда број: 05-4064/2, а у вези примјене члана 100. став (5) Закона о јавним набавкама („Службене новине БиХ," број 39/14 - у даљем тексту: Закон о јавним набавкама), директор Агенције за банкарство Федерације БиХ, доставља Изјашњење на наводе из жалбе са потребном документацијом.

I

Агенција за банкарство Федерације БиХ (у даљем тексту: Уговорни орган) је дана 07.10.2021. године на Порталу јавних набавки објавила Обавјештење о набавци број: 3010-7-3-165-3-47/21 и Тендерску документацију за набавку радова на дијелу пословног објекта. Дана 12.11.2021. године објављене су Исправке обавјештења о набавци, број 3010-7-3-165-8-51/21 и 3010-7-3-165-8-50/21 уз Измјене и допуне тендерске документације.
Крајњи рок за пријем понуда је одређен за 19.11.2021.године, те су до крајњег рока за пријем понуда запримљене 3 (три) благовремене понуде: понуда Подносиоца жалбе, понуда понуђача Диналса д.о.о. Сарајево и понуда понуђача Браћа Карић д.о.о. Зеница.
Прегледом и оцјеном достављених понуда Комисија је утврдила да понуде понуђача Диналса д.о.о. Сарајево и понуђача Браћа Карић д.о.о. Зеница нису прихватљиве за Уговорни орган, док је понуда Подносиоца жалбе оцијењена као прихватљива, те је дана 02.12.2021.године донесена Одлука о избору најповољнијег понуђача број: 05-4064-7/2021 у поступку јавне набавке радова.
Током поступка предметне јавне набавке Подносилац жалбе је у својој понуди доставио доказе по основу члана 45. Закона о јавним набавкама о испуњавању услова из става (2) тачке а), б) и ц), док је остао у обавези да по пријему Одлуке о исходу поступка јавне набавке достави Увјерење о испуњавању услова из члана 45. став (2) тачка д) Закона о јавним набавкама, у све у складу са захтјевом из предметне тендерске документације.
Дана 13.01.2021. године Подносилац жалбе је на протокол Уговорног органа доставио Увјерење издато од Управе за индиректно/неизравно опорезивање, број 02/6/II-16-11-

20- 11100/21 од 06.12.2021 године, на којем је наведено да Магични Камен д.о.о. Сарајево - МАГИЦ СТОНЕ ЛТД Сарајево на дан 06.12.2021. године нема неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси дефинираних одредбама члана 1. став (2) Закона о систему индиректног опорезивања („Службени гласник БиХ“, бр. 44/03, 52/04, 34/07 и 4/08) и члана 1 став (3) Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода („Службени гласник БиХ“, бр. 55/04, 34/07 и 49/09).

Након извршеног увида у достављено Увјерење, Комисија именована од стране Уговорног органа је оцијенила да накнадно достављено Увјерење не садржи наводе да је изабрани понуђач у моменту предаје понуде испуњава услове о квалификацији из члана 45. став (2) тачка д), те је након тога Уговорни орган дана 10.01.2022.године донио Одлуку о поништењу поступка јавне набавке број: 05-4064-10/21, а с обзиром да у конкретном поступку јавне набавке није постојала нити једна прихватљива понуда..

На Одлуку о поништењу поступка јавне набавке радова, уложена је жалба дана од стране друштва Магични камен д.о.о. Сарајево - МАГИЦ СТОНЕ ЛТД Сарајево, број: 004-01-01/22 од 21.01.2022. године, запримљена дана 24.01.2022. године.

II

По пријему предметне жалбе, у складу с члановима 97. и 100. Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 101. став (1) тачка б) истог Закона утврђено је даје жалба благовремена, дозвољена и изјављена од овлаштеног лица, чиме су испуњене процесне претпоставке за разматрање исте.

У жалби се истиче да Уговорни орган погрешно тумачи члан 45. д) ЗЈН јер је достављено увјерење унифицирано те се као такво издаје за сва правна лица и физичка лица од стране Управе за индиректно-неизравно опорезивање.

Надаље, Подносилац жалбе наводи да је уговорни орган утврдио да изабрани понуђач Магични камен д.о.о. Сарајево у моменту предаје понуде није испуњавао све услове наведене у Изјави из члана 45. Закона те се његова понуда одбацује као неприхватљива.

Подносилац жалбе даље наводи и да Уговорном органу мора бити познато да се обавезе по основу индиректних пореза морају измирити до 10 сваког мјесеца и да Уговорном органу мора бити познато да се наведено Увјерење од Управе за индиректно опорезивање издаје за протекли период јер на дан 06.12.2021. године нема доспјелих, а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, а што доказује да су сви порези измирени по основу индиректних пореза у моменту предаје понуде, те се горе наведена тврдња одбацује као неоснована.

Сходно свему наведеном Подносилац жалбе предлаже да Уред за жалбе примијени члан 52. став ц) Закона о јавним набавкама, јер тврдње Уговорног органа нису основане погрешним тумачењем члана 45. Закона о јавним набавкама.

III

Уговорни орган у цијелости оспорава жалбу као неосновану, те исту заједно са детаљним изјашњењем доставља надлежном Уреду за разматрање жалби БиХ на даље поступање.

Наиме, у складу са чињеницом да је поступак јавне набавке строго формалан поступак, Уговорни орган је припремио тендерску документацију на основу Закона о јавним набавкама и подзаконским актима донесеним на основу овог Закона, те на основу постављених услова и захтијеван их доказа извршио квалификацију достављених понуда.

Чланом 44. став (1) Закона о јавним набавкама прописано је да уговорни орган провјерава и оцјењује да лије понуђач поуздан и способан да изврши уговор, у складу са условима утврђеним у тендерској документацији. Такође, истим чланом став (2) Закона одређено је да уговорни орган у тендерској документацији дефинира услове за квалификацију на начин да утврди минимум захтјева за квалификацију понуђача у погледу њихове личне способности, економског и фмансијског стања, те техничке и/или професионалне способности.

У тендерској документацији, Уговорни орган је прописао потпуне информације о условима уговора и поступцима додјеле уговора, који су понуђачима довољни за припрему својих понуда на стварно конкурентској основи. Захтјеви Уговорног органа у тендерској документацији су постављени јасно, прецизно и недвосмислено, како би се могла донијети одлука о квалификованости понуђача, односно о избору најповољнијег понуђача на стварно конкурентској основи, уз остваривање једнаког третмана, недискриминације и транспарентности као основних принципа јавних набавки.

Сходно наведеном, Подносилац жалбе је морао пажљиво размотрити захтјеве наведене у тендерској документацији и испоштовати их како би Уговорни орган прихватио његову понуду, док је Уговорни орган поступио у складу са оним што је наведено у обавјештењу о набавци и тендерској документацији и након извршене оцјене одбио понуде које нису у складу са постављеним захтјевима.

Дакле, Уговорни орган је у предметној тендерској документацији од понуђача захтијевао испуњеност услова из члана 45. Закона о јавним набвкама - лична способност, на начин да је исто прописано у поглављу III - УСЛОВИ ЗА КВАЛИФИКАЦИЈУ ПОНУЂАЧА, 1. Минимални услови за квалификацију понуђача, 1.1. Лична способност - члан 45. Закона, 1.1.1. Услови које понуђач мора испунити у погледу личне способности, гдје је дефинисано сљедеће:

„ Уговорни орган ће одбацити понуду ако:

а) је понуђач у кривичном поступку осуђен правоснажном пресудом за кривична дјела организираног криминала, корупцију, превару или прање новца, у складу с важећим прописима у Босни и Херцеговини или земљи у којој је регистриран;

б) је понуђач под стечајем или је предмет стечајног поступка, осим у случају постојања важеће одлуке о потврди стечајног плана или је предмет поступка ликвидације, односно у поступку је обустављања пословне дјелатности, у складу с важећим прописима у Босни и Херцеговини или земљи у којој је регистриран;

ц) понуђач није испунио обавезе у вези с плаћањем пензионог и инвалидског осигурања и здравственог осигурања, у складу с важећим прописима у Босни и Херцеговини или прописима земље у којој је регистриран;

д) понуђач није испунио обавезе у вези с плаћањем директних и индиректних пореза, у складу с важећим прописима у Босни и Херцеговини или земљи у којој је регистриран. “

Надаље, тачком 1.1.2. Докази које понуђач мора доставити у погледу личне способности, дефинисано је сљедеће:

„ Понуђач, у сврху доказа о испуњавању претходних услова личне способности (члан 45. став (1) Закона), дужан је, у понуди, доставити Изјаву о испуњености из члана 45. став (1) тач. а) до д) Закона, овјерену код надлежног органа (суд, нотар или општина), у форми и на начин који прописује Агенција за јавне набавке БиХ.

Образац Изјаве о испуњености услова из члана 45. став (1) тач, а) до д) Закона, прописан од стране Агенције за јавне набавке БиХ, саставни је дио ове ТД (Прилог 4).

Понуђач ће бити искључен из даљег учешћа због неиспуњавања наведеног услова за квалификацију, уколико се у понуди не достави наведена Изјава, на начин на који је тражено.

Напомиње се да ако уговорни орган буде имао сумње о постојању околности везаних за личну способност понуђача, исти ће се обратити надлежним органима с циљем прибављања потребних информација у предметном поступку.

За понуђаче чије је сједиште изван Босне и Херцеговине не тражи се посебна надовјера докумената који се захтијевају у ставу (2) члана 45. Закона.

Понуђач који буде одабран као најбољи у овом поступку јавне набавке, односно којем буде додијељен уговор је дужан доставити слиједеће доказе у сврху доказивања чињеница потврђених у изјави и то:

а) Извод из казнене евиденције надлежног суда да у кривичном поступку није осуђен правоснажном пресудом за кривична дјела организованог криминала, корупцију, превару или прање новца, у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или земљи у којој је регистрован;

б) Извод или потврда из евиденције у којим се воде чињенице да није под стечајем или није предмет стечајног поступка, осим у случају постојања важеће одлуке о потврди стечајног плана или је предмет поступка ликвидације, односно у поступку је обустављања пословне дјелатности, у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или земљи у којој је регистрован;

ц) Потврде надлежне пореске управе или уколико се ради о понуђачу који није регистрован у Босни и Херцеговини, потврда или извод из евиденције на основу које се може утврдити да уредно измирује обавезе за пензијско и инвалидско осигурање и здравствено осигурање.

д) Потврде надлежне/их институција о уредно измиреним обавезама по основу директних и индиректних пореза.

Увјерења која је понуђач дужан доставити не смију бити старија од 3 (три) мјесеца рачунајући од дана доставе понуде.

Доказе о испуњавању услова одабрани понуђач је дужан доставити у року од 5 (пет) дана, од дана запримања обавјештења о резултатима овог поступка јавне набавке. Докази које доставља изабрани понуђач морају бити достављени у оригиналу или копији овјереној од стране надлежне институције.

Докази морају садржавати потврду да је понуђач у моменту предаје понуде испуњавао услове који се траже ТД. У противном, сматрат ће се да је дао лажну изјаву из члана 45. Закона.

Уколико понуђач у понуди не достави изјаву и доказе из овог члана или не достави на начин тражен ТД, бит ће искључен из даљњег учешћа због неиспуњавања услова за квалификацију. "

Дакле, Уговорни орган је тендерском документацијом у погледу испуњавања личне способности из члана 45. Закона о јавним набавкама захтијевао да понуђач докаже испуњавање услова наведених у Изјави из члана 45. Закона о јавним набавкама достављајући Увјерења издата од стране надлежних институција у року од 5 (пет) дана од дана запримања обавјештења о резултатима поступка јавне набавке, која не смију бити старија од 3 (три) мјесеца од дана доставе понуде, те да тражени докази садржавају потврду да је понуђач у моменту предаје понуде испуњавао услове који се траже тендерском документацијом, у противном сматрат ће се да је дао лажну изјаву из члана 45. Закона.

Наиме, члан 45. Закона о јавним набавкама дефинише личну ситуацију понуђача од које зависи да ли ће Уговорни орган наставити поступак додјеле уговора у зависности да ли се понуђач налази у једној од ситуација наведеним у ставу (1) у тачкама а) до д) и поставља обавезу уговорном органу да одбаци понуду ако се понуђач налази у било којој (барем једној) од наведених ситуација.

Као доказ да се не налази ни у једној од набројаних ситуација, понуђач је дужан да у поступку јавне набавке, у складу са ставом (4) исте одредбе Закона, доставити изјаву овјерену код надлежног органа, у форми и на начин који прописује Агенција за јавне набавке БиХ подзаконским актом.

Чланом 45. став (2) Закона одређено је да понуђач којем буде додијељен уговор обавезан доставити документе којима ће потврдити да се случајеви наведени у ставу (1) овог члана не односе на њега.

Такви документи, у складу са чланом 72. став (3) Закона, не могу бити старији од три мјесеца рачунајући од дана достављања понуде.

То значи да понуђач мора бити квалификован у моменту доставе понуде. Када су у питању обавезе по основу директних и индиректних пореза, то значи да понуђач не може „платити порезе и доприносе ако добије уговор", јер их мора имати плаћене у моменту достављања понуде или захтјева за учешће.

Дакле, Закон врло јасно поставља захтјев да документи из члана 45. став (2) Закона не могу бити старији од три мјесеца рачунајући од дана достављања понуде или захтјева за учешће.

Међутим, не постоји сметња да такви документи буду издати и након достављања понуде или захтјева за учешће, али под условом да издати документ садржи наводе којима се потврђује стање понуђача на дан достављања понуде, односно да се таквим документом потврђује да у моменту достављања понуде понуђач није имао неизмирених обавеза по основу директних и инидиректних пореза, а што је све у складу са Законом о јавним набавкама и тендерском документацијом за предметни поступак јавне набавке.

Дакле, уколико је Подносилац жалбе прибавио Увјерење од Управе за индиректно/неизравно опорезивање након пријема одлуке о избору најповољнијег понуђача у конкретном поступку јавне набавке, исто је морало садржавати податак да

Подносилац жалбе на дан предаје понуде нема доспјелих, а неизмирених обавеза (тј. 19.11.2021. године), а не на дан 06.12.2021. године, како је наведено у достављеном Увјерењу Подносиоца жалбе.

Дакле, само достављеним Увјерењем на напријед наведени начин, Подносилац жалбе би вјеродостојно и истинито доказао оно што је навео у својој изјави на дан достављања понуде те тада не би постојао нити један разлог да његова понуда буде одбачена. Дакле, битно је да увјерење садржи податке на основу којих се неспорно може закључити да је понуђач у вријеме предаје понуде био квалификован тј. испуњавао услове задане тендерском документацијом, те у конкретном случају није битно када је оно издато (наравно, исто не смије бити старије од три мјесеца од датума достављања понуде или захтјева за учешће). Уговорни орган није ни спорио само Увјерење издато од стране Управе за индиректно-неизравно опорезивање, као што то Подносилац жалбе наводи да је исто унифицирано за сва правна и физичка лица, него је утврђено да исто не садржи податак да је понуђач у моменту предаје понуде испуњавао услове из члана 45. став (2) тачка д) Закона о јавним набавкама.
Међутим, уколико надлежни органи не издају Увјерења са стањем нпр. пореских обавеза на дан предаје понуде, већ издају увјерења са стањем обавеза на дан подношења захтјева за издавање увјерења или на неки други датум, евидентан је пропуст Подносиоца жалбе у благовременом прибављању траженог Увјерења.
Уговорни орган је у складу са законским и подзаконским прописима у тендерској документацији у предметном поступку јавне набавке захтијевао испуњавање услова и достављање доказа у погледу личне способности из члана 45. Закона о јавним набавкама, те имајући у виду да Подносилац жалбе није доставио адекватно Увјерење о испуњавању услова из члана 45. став (2) тачка д) Закона, то је Уговорни орган донио Одлуку о поништењу поступка јавне набавке, обзиром да у наведеном поступку јавне набавке није постојао понуђач који је доставио прихватљиву понуду којем би се понудило закључивање уговора о јавној набавци радова.

IV

Сходно свему напријед наведеном, цијенећи утврђено чињенично стање и уважавајући чињеницу да је поступка јавне набавке строго формалан поступак, Уговорни орган предлаже да се наводи из жалбе Подносиоца жалбе број 005-01-01/22 од 22.01.2022.године (запримљене дана 24.01.2022. године) изјављене на Одлуку о поништењу поступка јавне набавке радова број 05-4064-10/21 од 10.01.2022. године, а у конкурентском захтјеву за доставу понуда број 05-4064/2 од 97.10.2021. године за набавку радова на дијелу пословног објекта, одбију као неосновани.

V

У складу са чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама у прилогу овог акта вам достављамо жалбу (оригинални примјерак), тендерску документацију и измјену и допуну тендерске документације у вези с провођењем предметног поступка набавке, Одлуку о поништењу поступка јавне набавке радова, број 05-4064-10/21 од 10.01.2022. године, те Увјерење, број 02/6/II-16-11-20-11100/21 од 06.12.2021. године издато од стране Управе за индиректно – неизравно опорезивање, на вашу пажњу и и надлежно

поступање.“

Овај орган је у складу са чланом 94. став (3) Закона о јавним набавкама актом број: ЈН2-03-07-1-269-4/22 од 02.02.2022. године доставио жалиоцу изјашњење уговорног органа ради евентуалног изјашњења на исто. Жалилац је није доставио одговор на изјашњење уговорног органа.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлаштеног лица, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (3) Закона о јавним набавкама.

Жалба је основана.

Поступајући по жалби у жалбеном поступку пред овим органом, изведени су докази на основу прегледа достављеног материјала, те је извршена анализа сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак.

Разматрајући жалбени навод, овај орган је утврдио да су тачком 1.1.2. ТД (Докази које понуђач мора доставити у погледу личне способности), између осталога прописано слиједеће:
„Понуђач који буде одабран као најбољи у овом поступку јавне набавке, односно којем буде додијељен уговор је дужан доставити слиједеће доказе у сврху доказивања чињеница потврђених у изјави и то:

а) Извод из казнене евиденције надлежног суда да у кривичном поступку није осуђен правоснажном пресудом за кривична дјела организованог криминала, корупцију, превару или прање новца, у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или земљи у којој је регистрован;
б) Извод или потврда из евиденције у којим се воде чињенице да није под стечајем или није предмет стечајног поступка, осим у случају постојања важеће одлуке о потврди стечајног плана или је предмет поступка ликвидације, односно у поступку је обустављања пословне дјелатности, у складу са важећим прописима у Босни и Херцеговини или земљи у којој је регистрован;
ц) Потврде надлежне пореске управе или уколико се ради о понуђачу који није регистрован у Босни и Херцеговини, потврда или извод из евиденције на основу које се може утврдити да уредно измирује обавезе за пензијско и инвалидско осигурање и здравствено осигурање.
д) Потврде надлежне/их институција о уредно измиреним обавезама по основу директних и индиректних пореза.

Увјерења која је понуђач дужан доставити не смију бити старија **од 3 (три) мјесеца** рачунајући од дана доставе понуде.

Доказе о испуњавању услова одабрани понуђач је дужан доставити у року од 5 (пет) дана, од дана запримања обавјештења о резултатима овог поступка јавне набавке. Докази које доставља изабрани понуђач морају бити достављени у оригиналу или копији овјереној од стране надлежне институције.

Докази морају садржавати потврду да је понуђач у моменту предаје понуде испуњавао услове који се траже ТД. У противном, сматрат ће се да је дао лажну изјаву из члана 45. Закона.
Уколико понуђач у понуди не достави изјаву и доказе из овог члана или не достави на начин тражен ТД, бит ће искључен из даљњег учешћа због неиспуњавања услова за квалификацију."

Увидом у ожалбену Одлуку о поништењу поступка јавне набавке број: 05-4064-10/21 од 10.01.2022. године, овај орган је утврдио да понуда жалиоца одбачена као неприхватљива, из слиједећих разлога:

„Изабрани понуђач у својој Понуди број 017-011-011/21 од 15.11.2021.године није доставио Увјерење којим се доказује испуњавање услова из члана 45. став (2) тачка д) Закона о јавним набавкама, те је остала обавеза доставе истог у року од 5 (пет) дана од дана запримања Одлуке о избору најповољнијег понуђача.

Дана 13.12.2021.године изабрани понуђач „Магични камен" д.о.о. Сарајево је доставио Увјерење бр. 02/6/II-16-11-20-11100/21 од 06.12.2021. године издано од Управе за индиректно-неизравно опорезивање БиХ, Регионални центар Сарајево у којем је наведено да понуђач на дан 06.12.2021. године нема доспјелих, а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси дефинисаних одредбама члана 1. став (2) Закона о систему индиректног опорезивања („Службени гласник БиХ", бр. 44/03, 52/04, 34/07 и 4/08) и члана 1. став (3) Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода („Службени гласник БиХ", број: 55/04, 34/07 и 49/09).

Према достављеном Увјерењу уговорни орган нема потврду дамје изабрани понуђач „Магични камен" д.о.о. Сарајево у моменту предаје понуде испуњавао све услове наведене у Изјави из члана 45. Закона о јавним набавкама, обзиром да је достављено Увјерење издато након предаје понуде те исто не садржи потврду да је понуђач у вријеме предаје понуде имао неизмирене обавезе по основу директних и индиректних пореза у складу са важећим прописима у

Темељем напријед наведеног уговорни орган је утврдио да изабрани понуђач „Магични камен" д.о.о. Сарајево у моменту предаје понуде није испуњавао све услове наведене у Изјави из члана 45. Закона те се његова понуда одбацује као неприхватљива."

Увидом у предметни спис овај орган је утврдио да је жалилац као првобитно изабрани понуђач у понуди доставио тражену документацију из члана 45. став (2) Закона о јавним набавкама, осим документа из члана 45. став (2) тачка д) Закона о јавним набавкама, а који је достављен у остављеном року након избора најповољнијег понуђача.

Наиме, дана 13.12.2021. године изабрани понуђач „Магични камен" д.о.о. Сарајево, сада жалилац је доставио Увјерење бр. 02/6/II-16-11-20-11100/21 од 06.12.2021. године издано од Управе за индиректно-неизравно опорезивање БиХ, Регионални центар Сарајево у којем је наведено да понуђач на дан 06.12.2021. године нема доспјелих, а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси

дефинисаних одредбама члана 1. став (2) Закона о систему индиректног опорезивања („Службени гласник БиХ“, бр. 44/03, 52/04, 34/07 и 4/08) и члана 1. став (3) Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода („Службени гласник БиХ“, број: 55/04, 34/07 и 49/09).

Овај орган указује да Законом, нити подзаконским актима, није прописано да докази које је дужан доставити изабрани понуђач **морају садржавати потврду да је у моменту предаје понуде испуњавао услове који се траже тендерском документацијом**. Законске одредбе које дефинишу услове и начин достављања документације из члана 45. Закона су члан 45. став (2) који дефинише да документа доставља изабрани понуђач и члан 72. став (3) тачка а) који прописује да та документа не могу бити старија од три мјесеца од дана предаје понуде.

С обзиром на наведено, и чињеницу да жалилац доставио Увјерење бр. 02/6/II-16-11-20-11100/21 од 06.12.2021. године, издано од Управе за индиректно-неизравно опорезивање БиХ, Регионални центар Сарајево у којем је наведено да понуђач на дан 06.12.2021. године нема доспјелих, а неизмирених обавеза по основу индиректних пореза, осталих прихода и такси, а чије је датум издавања 06.12.2021. године, а из предметног списа је неспорно да је понуда жалиоца достављена дана 18.11.2021. године, овај жалбени навод је **основан,** јер је жалилац доставио потврду која је „млађа“ од 3 мјесеца, а при том **у Закону о јавним набавкама, као и у подзаконским актима не постоји одредба императивног карактера која прописује да изабрани понуђач не може доставити документа из члана 45. став (2) ЗЈН који су издати послије отварања понуда.**

Овај орган је предметно рјешење донио у складу са ставом Суда Босне и Херцеговине из Пресуде број: С1 3 У 035329 20 У од 29.07.2021. године

У складу са овим рјешењем, уговорни орган ће наставити поступка јавне набавке, односно исти окончати у складу са чланом 69. став (1) Закон о јавним набавкама.

Повратуплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 500,00 КМ извршиће се на основу посебеног рјешења овог орган, у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и повратa накнада прописаних чланком 108. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник БиХ” број: 86/14).

На основу напријед наведеног, одлучено је као у диспозитиву, у складу са чланом 93. став (7), 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама.

Поука о правном лијеку:

Ово Рјешење је коначан управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема Рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
мр. сци. Амар Хаџиомеровић

Доставити:
- Магични камен д.о.о. Сарајево
- Агенција за банкарство Федерације Босне и Херцеговине
- Евиденција
- а/а